



A.S.L. TO4

Azienda Sanitaria Locale
di Ciriè, Chivasso e Ivrea

Sede legale: Via Po, 11 - 10034 CHIVASSO (TO)

Tel. +39 011.9176666

Sede amministrativa: Via Aldisio, 2 - 10015 IVREA (TO)

Tel. +39 0125.4141

www.aslto4.piemonte.it

P.I./Cod. Fisc. 09736160012

AVVISO PUBBLICO DI AVVIO DI UN PROCEDIMENTO DI CO-PROGRAMMAZIONE VOLTO AD INDIVIDUARE I BISOGNI DELLE PERSONE AFFETTE DA PATOLOGIE INGUARIBILI E DEI LORO FAMILIARI RESIDENTI NEL TERRITORIO DELL'ASL TO4 (DISTRETTI DI CHIVASSO, SETTIMO T.SE E CIRIÈ-LANZO)

Premesso che:

- L'Asl To4, nell'ambito del proprio assetto organizzativo dei servizi aziendali garantiti dalla S.S. Cure Palliative nei confronti di persone affette da patologie inguaribili evolutive e dei loro familiari residenti nel territorio, ha interesse ad avviare un procedimento di co-programmazione che individui gli effettivi e concreti bisogni, coinvolgendo al tavolo dei lavori altri Enti Pubblici (quali Comuni o Consorzi del Territorio Asl To4), le professionalità interne all'Azienda che in modo continuativo sono impegnate in tale settore ed in particolare:
 - Responsabile S.S. Psicologia degli adulti (attuale referente aziendale del Progetto Protezione Famiglie Fragili della Rete Oncologica del Piemonte), o suo delegato
 - Dirigente Dipsa, o suo delegato
 - Direttori dei Distretti interessati, o loro delegati
 - Coordinatore dei Distretti, o suo delegato
 - Responsabile S.S. Cure Palliative, o suo delegato
 - Un medico palliativista per ciascun Distretto interessato, su indicazione del Responsabile SS Cure Palliative.

nonchè gli Enti del Terzo Settore interessati che siano attivi in tale ambito, CARITAS Territoriali, associazioni familiari o altre associazioni anche non iscritte in Albi o RUNTS purché rappresentanti in vario modo degli interessi dei pazienti oncologici.

- È interesse dell'Asl To4 favorire, nel presente procedimento, il massimo di apertura ai soggetti del territorio.

Richiamati i seguenti atti, provvedimenti e disposizioni normative:

- L. 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro di realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale";
- L. 15 marzo 2010, n. 38 recante "Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore che tutela il diritto del cittadino ad accedere alle cure palliative e alla terapia del dolore al fine di assicurare il rispetto della dignità e dell'autonomia della persona umana, il bisogno di salute, l'equità nell'accesso all'assistenza, la qualità delle cure e la loro appropriatezza;
- Deliberazione della Giunta Regionale 14 ottobre 2002, n. 15-7336, avente ad oggetto l'Approvazione delle nuove linee guida regionali inerenti l'applicazione delle cure palliative in Piemonte, la formazione degli operatori e l'attuazione del Programma Regionale per le Cure Palliative (Parziale modifica della D.G.R. n. 17-24510 del 06.05.1998);
- Accordo Conferenza Stato-Regioni del 27 luglio 2020 ai sensi dell'art 4, comma 1. del DL 28 agosto 1997 n. 281 sul documento Accreditamento delle reti di cure palliative ai sensi della legge 15 marzo 2010 n 38;
- D.L. n. 43 del 22.02.2007 con la quale si definiscono gli standard relativi all'assistenza ai malati terminali in trattamento palliativo in attuazione dell'Art. 1, comma 169 Legge n. 311 del 30.12.2004;

- Deliberazione del Direttore Generale Asl To4 n. 73 del 22 gennaio 2020 Rete Locale delle Cure Palliative in attuazione della D.G.R. n 29-4854 del 31 ottobre 2012 – Ridefinizione della Rete e conferma del Referente;
- Intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano del 9 luglio 2020 ai sensi dell'art. 8 comma 6, della Legge 5 giugno 2003, n. 131 sul documento "Definizione di profili formativi omogenei per le attività di volontariato nell'ambito delle reti di cure palliative e di terapia del dolore ai sensi dell'art. 8, comma 4, della legge 5 marzo 2010, n. 38";
- L'art. 118, comma 4, Cost. che sancisce il principio di sussidiarietà orizzontale accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- Art. 55 D. Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) secondo cui *"In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona."* e in virtù del quale la *"La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili"* mentre la *"co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2"*;
- Sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020 che ricorda come l'art. 55 D.Lgs. 117/2017 *"pone in capo ai soggetti pubblici il compito di assicurare, nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona, il coinvolgimento attivo degli ETS nella programmazione, nella progettazione e nell'organizzazione degli interventi e dei servizi, nei settori di attività di interesse generale definiti dall'art. 5 del medesimo CTS ... gli ETS sono identificati dal CTS come un insieme limitato di soggetti giuridici dotati di caratteri specifici (art. 4), rivolti a «perseguire il bene comune» (art. 1), a svolgere «attività di interesse generale» (art. 5), senza perseguire finalità lucrative soggettive (art. 8), sottoposti a un sistema pubblicistico di registrazione (art. 11) e a rigorosi controlli (articoli da 90 a 97). Tali elementi sono quindi valorizzati come la chiave di volta di un **nuovo rapporto collaborativo con i soggetti pubblici**: secondo le disposizioni specifiche delle leggi di settore e in coerenza con quanto disposto dal codice medesimo, agli ETS, al fine di rendere più efficace l'azione amministrativa nei settori di attività di interesse generale definiti dal CTS, è riconosciuta una specifica attitudine a partecipare insieme ai soggetti pubblici alla realizzazione dell'interesse generale. **Gli ETS, in quanto rappresentativi della "società solidale", del resto, spesso costituiscono sul territorio una rete capillare di vicinanza e solidarietà, sensibile in tempo reale alle esigenze che provengono dal tessuto sociale, e sono quindi in grado di mettere a disposizione dell'ente pubblico sia preziosi dati informativi (altrimenti conseguibili in tempi più lunghi e con costi organizzativi a proprio carico), sia un'importante capacità organizzativa e di intervento: ciò che produce spesso effetti positivi, sia in termini di risparmio di risorse che di aumento della qualità dei servizi e delle prestazioni erogate a favore della "società del bisogno". Si instaura, in questi termini, tra i soggetti pubblici e gli ETS, in forza dell'art. 55, un canale di amministrazione condivisa, alternativo a quello del profitto e del mercato: la «co-programmazione», la «co-progettazione» e il «partenariato» (che può condurre anche a forme di «accreditamento») si configurano come fasi di un procedimento complesso espressione di un diverso rapporto tra il pubblico ed il privato sociale, non fondato***

*semplicemente su un rapporto sinallagmatico. Il modello configurato dall'art. 55 CTS, infatti, non si basa sulla corresponsione di prezzi e corrispettivi dalla parte pubblica a quella privata, ma sulla **convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private per la** programmazione e la progettazione, in comune, di servizi e interventi diretti a elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, secondo una sfera relazionale che si colloca al di là del mero scambio utilitaristico.”*

- Decreto n. 72/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali contenente Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore, di cui agli artt. 55-57 del D.Lgs. 117/2017;
- L. 241 del 7 agosto 1990 recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii;

l'Asl To4, in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale sancito dall'art. 118, comma 4, Cost., intende attivare mediante pubblicazione del presente avviso, approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 577 del 6 luglio 2023 un procedimento di co-programmazione ai sensi dell'art. 55 D.Lgs. 117/2017 che coinvolga proattivamente tutti gli Enti del Terzo Settore (di seguito ETS) in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso che, senza scopo di lucro, siano interessati a partecipare al presente procedimento, creando una stretta partnership con l'Asl To4, e a condividere con l'amministrazione l'individuazione dei bisogni, interventi, modalità di attuazione e risorse disponibili così da elaborare un efficiente, strutturato e duraturo modello organizzativo di gestione delle attività integrative a supporto dei servizi garantiti dalla S.S. Cure Palliative nei confronti di persone affette da patologie inguaribili evolutive e ai loro famigliari residenti nel territorio allo scopo di garantire – all'interno del territorio aziendale – uniformità delle prestazioni fornite ai pazienti affetti da patologie inguaribili e ai loro famigliari.

Attraverso la co-programmazione l'Asl To4, proprio nello spirito del Codice del Terzo Settore, intende attingere dal patrimonio di risorse, esperienze, competenze e progettualità innovative degli operatori del privato sociale, favorendo la definizione di un modello di governance collaborativa e relazionale nel rispetto dei principi della L. 241/1990.

Art. 1 DEFINIZIONI

Ai fini dell'espletamento della procedura di cui al presente avviso sono adottate le seguenti definizioni:

- Amministrazione Procedente: Asl To4
- CTS: Codice del Terzo Settore di cui al D.Lgs. 117/2017
- ETS: Enti del Terzo Settore, indicati all'art. 4 del CTS
- TAVOLO: deve intendersi come il gruppo di tutti i partecipanti all'espletamento dell'istruttoria condivisa e partecipata (comprensiva dei referenti dell'amministrazione procedente)
- RUNTS: Registro Unico Nazionale Terzo Settore, di cui all'art. 45 CTS

Art. 2 ATTIVITÀ OGGETTO DI CO-PROGRAMMAZIONE E FINALITÀ

Obiettivo del procedimento avviato con il presente avviso è quello di attivare un tavolo di co-programmazione finalizzato a rilevare i bisogni del territorio dei Distretti di Chivasso, Settimo e Ciriè Lanzo.

L'amministrazione, in base al numero di adesioni ricevute e/o per ragioni di più efficiente gestione della procedura connesse alla specificità del territorio di riferimento, fa espressa riserva di

convocare due distinti tavoli di lavoro (uno riferito ai bisogni dei Distretti di Chivasso e Settimo ed altro tavolo di lavoro riferito ai bisogni del Distretto di Ciriè Lanzo).

Obiettivo della procedura è anche quello di arricchire il quadro conoscitivo dell'Amministrazione e costruire un clima di reciproca fiducia fra i partecipanti al Tavolo, quale espressione dell'esercizio di funzioni pubbliche in forma sussidiaria.

Non è invece obiettivo del presente procedimento quello di concludersi con l'affidamento di un servizio o di un'attività, a fronte del riconoscimento di un corrispettivo oppure di un contributo.

In ogni caso si precisa che qualsiasi esito dei procedimenti di cui all'art. 55 CTS dovrà ovviamente prevedere in capo all'Asl To4 il mantenimento delle funzioni esclusive di direzione sanitaria e verifica della qualità dei servizi resi.

È intenzione dell'Asl To4, nell'ambito del percorso di co-programmazione e auspicata successiva co-progettazione, mettere a disposizione le proprie strutture per le attività di pianificazione e formazione.

Art. 3 SOGGETTI PARTECIPANTI E REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Possono presentare richiesta di invito al presente procedimento di co-programmazione:

a) Tutti gli Enti del Terzo Settore:

- in possesso dei requisiti di idoneità morale e professionale per la stipula di convenzioni con la Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 55 CTS,
- regolarmente iscritti al RUNTS (sono ammessi altresì gli Enti che risultano in corso di iscrizione al momento della candidatura al procedimento)
- che nell'atto costitutivo e/o Statuto dell'Ente abbiano indicate le finalità e/o lo svolgimento di attività che siano coerenti con l'oggetto del presente Avviso
- che abbiano esperienza pregressa qualificata nell'ambito oggetto della co-programmazione e dimostrata conoscenza della condizione e dei bisogni degli utenti

b) ogni altra amministrazione pubblica, ente territoriale (quali Comuni o Consorzi del territorio Asl To4), CARITAS Territoriali, associazioni familiari o altre associazioni anche non iscritte ad Albi o RUNTS, purché rappresentative e portatrici di interessi riferibili all'oggetto della co-programmazione.

L'interesse specifico dovrà essere dichiarato nel modulo di richiesta di invito al procedimento di co-programmazione e sarà oggetto di indicazione esplicita (**All. 1 – Richiesta di invito**).

Nella richiesta di invito l'interessato dovrà altresì indicare se il proprio interesse è riferito ai Distretti di Chivasso e Settimo T.se, al Distretto di Ciriè – Lanzo o a tutti i Distretti; l'amministrazione procedente, infatti, si riserva di poter organizzare e convocare distinti tavoli di lavoro. Non vi sono limiti alla scelta, eccetto l'interesse specifico dichiarato; pertanto ogni partecipante, previa indicazione dello specifico interesse, potrà indicare di essere interessato a partecipare ad entrambi i tavoli.

Art. 4 SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITÀ DEL TAVOLO

L'avvio dei lavori del Tavolo ha inizio con la prima convocazione da parte del Responsabile del Procedimento entro giorni dieci dall'esito della verifica dei requisiti da parte della Commissione che sarà nominata ai sensi del successivo art. 6. La convocazione sarà trasmessa all'indirizzo pec che i partecipanti avranno indicato nella domanda di partecipazione.

La co-programmazione, in quanto istruttoria partecipata e condivisa, presuppone un rapporto di leale collaborazione finalizzata alla costruzione di una relazione fra partecipanti improntata ai principi di buona fede, proattività e reciprocità.

In occasione del primo incontro il Responsabile del Procedimento ricorda l'oggetto e la finalità del procedimento, apre i lavori eventualmente comunicando ai presenti il calendario degli incontri successivi che si svolgeranno sempre in presenza, fatti salvi impedimenti di carattere sanitario.

Le operazioni del Tavolo saranno debitamente verbalizzate e per ciascun Ente potrà formulare il proprio contributo a verbale un solo rappresentante.

Nel caso in cui l'amministrazione, in base al numero di adesioni ricevute e/o per ragioni di più efficiente gestione della procedura connesse alle specificità del territorio di interesse, intendesse convocare distinti tavoli verranno redatti separati verbali.

Il procedimento di co-programmazione dovrà concludersi entro giorni 90 dalla pubblicazione dell'avviso.

L'amministrazione procedente, in relazione all'oggetto dell'avviso, metterà a disposizione dei soggetti partecipanti al Tavolo le informazioni e le eventuali informazioni ritenute utili.

Al termine dello svolgimento delle sessioni, il Responsabile del Procedimento dichiarerà concluse le operazioni di co-programmazione, acquisendo agli atti tutti i contributi pervenuti ed elaborando la propria relazione motivata, in ordine agli esiti dell'attività istruttoria di co-programmazione e alle possibili attività e/o interventi ritenuti utili. La Direzione Generale dell'Asl To4 assumerà le conseguenti ed eventuali decisioni.

Art. 5 MODALITÀ DI TRASMISSIONE DELLA RICHIESTA DI INVITO AL PROCEDIMENTO DI CO-PROGRAMMAZIONE

Gli interessati dovranno presentare la richiesta di invito al procedimento di co-programmazione in oggetto entro e non oltre il giorno

10 agosto 2023, ore 16,00

trasmettendo la documentazione allegata, debitamente compilata e sottoscritta, all'indirizzo pec direzione.generale@pec.aslto4.piemonte.it.

Il modulo dovrà essere sottoscritto dal legale rappresentante del soggetto richiedente, digitalmente o con firma autografa accompagnata da copia della carta di identità.

Non si terrà conto di eventuali manifestazioni di interesse pervenute dopo la data di scadenza o con modalità distinte dalla trasmissione a mezzo pec all'indirizzo indicato che, pertanto, saranno automaticamente escluse dalla procedura di selezione.

Art. 6 SELEZIONE DEI SOGGETTI AMMESSI AL TAVOLO DI CO-PROGRAMMAZIONE

Dopo la scadenza del termine di presentazione della candidatura sarà verificata la regolarità formale delle richieste pervenute e delle relative dichiarazioni nonché la corrispondenza ai requisiti richiesti dal presente Avviso. La verifica dei requisiti anche formali sarà effettuata da una Commissione nominata dopo la scadenza del termine per il ricevimento delle candidature. L'esito della verifica verrà comunicato dal Responsabile del Procedimento a tutti i soggetti interessati se possibile contestualmente alla convocazione per la prima sessione del Tavolo.

Art. 7 RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E RICHIESTA CHIARIMENTI

Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Roberta Salerno, Collaboratore professionale presso la S.C. Acquisizione e Gestione Logistica Beni e Servizi. Per informazioni e/o chiarimenti inerenti il

presente avviso è possibile rivolgersi al Responsabile del procedimento amministrativo, esclusivamente prendendo contatto all'indirizzo mail roberta.salerno@aslto4.piemonte.it.

Art. 8 PUBBLICAZIONE AVVISO E TRATTAMENTO DEI DATI

Il presente Avviso è pubblicato sul sito istituzionale dell'ASL TO4 nella sezione Bandi di gara/Avvisi, ove saranno parimenti pubblicate eventuali modifiche e/o integrazioni all'avviso stesso.

Titolare del trattamento per la presente procedura è l'ASL TO4, con sede legale in via Po n. 11, CHIVASSO (TO), PEC: direzione.generale@pec.aslto4.piemonte.it.

Ai sensi degli artt. 13 e 14 del Regolamento UE n. 679 del 2016 in materia di protezione dei dati personali e in attuazione del D.lgs. 101 del 2018, i dati conferiti saranno trattati per l'esecuzione di un compito di interesse pubblico o connesso all'esercizio di pubblici poteri ed esclusivamente per le finalità della presente procedura.

Art. 9 NORME DI RINVIO

Per quanto non espressamente previsto nel presente Avviso si applicano, in quanto compatibili, le norme di settore.

Allegati:

All. 1 Richiesta di invito

Il responsabile del procedimento
amministrativo
Dott.ssa Roberta Salerno
| *firmato in originale*

Il Direttore della S.C. Acquisizione e
Gestione Logistica Beni e Servizi
Dott. Ugo Pellegrinetti
firmato in originale



A.S.L. TO4

Azienda Sanitaria Locale
di Ciriè, Chivasso e Ivrea

Sede legale: Via Po, 11 - 10034 CHIVASSO (TO)

Tel. +39 011.9176666

Sede amministrativa: Via Aldisio, 2 - 10015 IVREA (TO)

Tel. +39 0125.4141

www.aslto4.piemonte.it

P.I./Cod. Fisc. 09736160012

All. 1

Spett.le ASL TO4

RICHIESTA INVITO

Oggetto: Richiesta di invito al procedimento di co – programmazione nell’ambito dei servizi garantiti a supporto delle persone affette da patologie inguaribili e dei loro familiari residenti nel territorio dell’asl to4 (Distretti di Chivasso, Settimo T.se e Ciriè-Lanzo), finalizzato ad un successivo percorso di co-progettazione.

AMBITO TERRITORIALE DI INTERESSE (allegando l’interesse è possibile opzionare entrambe le aree territoriali):

- DISTRETTI DI CHIVASSO E SETTIMO T.SE
- DISTRETTO DI CIRIÈ - LANZO

Il/la Sottoscritto/a.....
in qualità di legale rappresentante di.....
con sede in
Via/p.zza..... N. civ.C.A.P.....
PEC.....
MAIL.....
Telefono.....

in relazione all’Avviso pubblicato di cui all’oggetto, con la presente domanda intende partecipare allaprocedura ad evidenza pubblica in oggetto.

A tal fine, ai sensi e per gli effetti di cui al D.P.R. n. 445/2000 e ss. mm., consapevole delle responsabilità derivanti dall’aver reso dichiarazioni mendaci

DICHIARA

1. Natura giuridica:

- Associazione
 - APS
 - ODV
 - Cooperativa sociale/Consorzio di cooperative sociali
 - Impresa sociale (ai sensi dell’art. 4 D. Lgs. 117/17)
 - Altro (specificare)
- _____

2. P.IVA.....C.F.....n.....iscrizione nel/i Registro/i di appartenenza..... ;
3. data iscrizione al RUNTS o domanda di trasmigrazione n.....
4. di essere in possesso dei requisiti previsti dall'Avviso Pubblico
5. la presenza nel proprio Atto costitutivo e/o Statuto, di finalità e/o svolgimento di attività coerenti con l'oggetto del presente Avviso;
6. di voler partecipare al percorso di co programmazione di azioni e interventi con riferimento al territorio dei seguenti Distretti:
.....
7. di conoscere ed accettare senza riserva alcuna l'Avviso pubblicato ed i relativi allegati
8. che non sussistono ipotesi di conflitto di interesse, di cui alla legge n. 241/1990 e ss. mm.
9. di impegnarsi a comunicare al Responsabile del Procedimento della presente procedura qualsiasi modificazione relativa all'Ente dal sottoscritto rappresentato;
10. di eleggere domicilio, ai fini della presente procedura, presso il luogo indicato nella presente domanda e di accettare che le comunicazioni avverranno esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo indicato nella presente domanda;
11. di sollevare sin d'ora l'Amministrazione procedente da eventuali responsabilità correlate alla partecipazione ai tavoli di co-programmazione, anche in relazione al materiale ed alla documentazione eventualmente prodotta in quella sede;
12. di impegnarsi a garantire la riservatezza in ordine alle informazioni, alla documentazione e a quant'altro venga a conoscenza nel corso del procedimento;
13. di esonerare l'ente pubblico da ogni responsabilità legata alla relativa proprietà intellettuale nonché di consenso al trattamento e alla trasparenza dei medesimi progetti e proposte;
14. di autorizzare la Asl TO4 al trattamento dei dati relativi all'Ente dal sottoscritto rappresentato, ai fini dell'espletamento della presente procedura, ai sensi del Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" e dell'art. 13 del GDPR (Regolamento UE 2016/679).

A tal fine allega:

1. Documento di identità in corso di validità del legale rappresentante;
2. Copia Statuto/Atto costitutivo

Luogo _____ Data _____

FIRMA _____

* Il Documento va firmato digitalmente. In caso di firma autografa dovrà essere allegata copia di un documento di identità del soggetto dichiarante.
